

URZĄD GMINY
CZEREMCHA
2018-11-08

UCHWAŁA Nr II-00313-91/18
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 5 listopada 2018 r.

**w sprawie wyrażenia opinii o możliwości spłaty przez gminę Czeremcha kredytu
długoterminowego przeznaczonego na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu
oraz spłatę zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek**

Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 561), art. 91 ust. 2 w zw. z art. 89 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Marcin Tyniewicki	- przewodniczący
Paweł Gałko	- członek
Dariusz Renczyński	- członek

Pani Skarbnik Gminy
12.11.2018

opiniuje pozytywnie

możliwość spłaty przez gminę Czeremcha kredytu długoterminowego w wysokości 762.026,48 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek

UZASADNIENIE

Wójt Gminy Czeremcha na podstawie wniosku nr Fn.3021.1.2018.MKN z dnia 10 października 2018 r. wystąpił o wydanie opinii o możliwości spłaty kredytu w kwocie do 762.026,48 zł (wniosek wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w dniu 12.10.2018 r.).

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający wziął pod uwagę:

- 1) spełnienie wymogów formalno-prawnych wynikających z:
 - a) art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. c i pkt 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r. poz. 994 z późn. zm.), w zakresie wyłącznej kompetencji rady gminy do zaciągania kredytów i pożyczek długoterminowych oraz upoważniania wójta do dokonywania tych czynności;
 - b) art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm., *powoływana dalej także jako u.f.p.*), ustanawiający obowiązek umieszczania w uchwale budżetowej limitu zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90 u.f.p.;

- c) art. 91 ust. 1 u.f.p., ustanawiający zakaz przekraczania łącznej kwoty zaciąganych zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, określonej w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego (*dalej także jako j.s.t.*);
 - d) art. 243 u.f.p. w zakresie przestrzegania stosunku łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek oraz wykupów papierów wartościowych wraz z należnymi w danym roku odsetkami i dyskontem do planowanych dochodów ogółem budżetu w relacji do średniej arytmetycznej obliczonych dla ostatnich trzech lat dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu;
- 2) bieżącą i prognozowaną sytuację gminy Czeremcha wynikającą z:
- a) uchwały Nr XXIII/142/17 Rady Gminy Czeremcha z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Czeremcha na lata 2018-2022 (z uwzględnieniem dokonanych zmian w trakcie bieżącego roku budżetowego);
 - b) uchwały Nr XXIII/143/17 Rady Gminy Czeremcha z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Czeremcha na rok 2018 (z uwzględnieniem dokonanych zmian w trakcie bieżącego roku budżetowego).

W związku z opiniowanym zobowiązaniem Wójt Gminy w dniu 9 października 2018 r. wydał zarządzenie Nr 258/18 w sprawie zaciągnięcia kredytu. Zgodnie z jego §1 przedmiotowy kredyt posłuży sfinansowaniu wydatków na działania finansowane ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 565.832,96 zł oraz spłacie zaciągniętych kredytów i pożyczek przypadających do spłaty w 2018 r. w kwocie 196.193,52 zł. Finansowanie pierwszego z wymienionych celów spowoduje powstanie deficytu w budżecie gminy Czeremcha w tej samej kwocie, a więc mając na uwadze art. 89 ust. 1 u.f.p. planowany do zaciągnięcia kredyt w tej części posłuży pokryciu ujemnego salda budżetu.

Z kolei na podstawie §2 powoływanego zarządzenia spłata kredytu nastąpi w 2019 r. z dochodów budżetowych gminy.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekających stwierdza, że łączna kwota planowanego do zaciągnięcia kredytu nie przekracza limitów zobowiązań określonych w §4 uchwały Nr XXVIII/179/18 Rady Gminy Czeremcha z dnia 9 października 2018 r. w sprawie wprowadzenia zmian w budżecie gminy Czeremcha na rok 2018, a Wójt Gminy posiadał wystarczające upoważnienie Rady do wydania zarządzenia Nr 258/19, jaki i zaciągnięcia przedmiotowego zobowiązania.

Zgodnie z obowiązującą Wieloletnią Prognozą Finansową Gminy Czeremcha na lata 2018-2022 po zaciągnięciu opiniowanego kredytu długoterminowego dług gminy na koniec 2018 r. wyniesie 3.386.026,48 zł i będzie stanowić 26,6% zaplanowanych na ten rok dochodów ogółem.

Z punktu widzenia możliwości spłaty opiniowanego zobowiązania, w świetle obowiązującego prawa istotnym jest przestrzeganie relacji, o której stanowi art. 243 ust. 1 u.f.p. Stanowi on o tzw. indywidualnym wskaźniku spłaty zobowiązań, określającym maksymalną wysokość spłat zaciągniętych zobowiązań w danym roku budżetowym do dochodów ogółem.

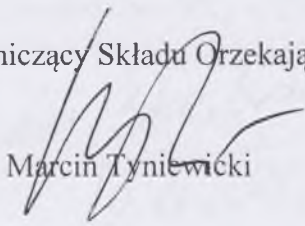
Z Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Czeremcha wynika, że w 2019 r. na który przypada spłata opiniowanego kredytu, wskaźnik ten (po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń dotyczących kwot rozchodów związanych z realizacją projektów finansowanych ze środków UE) wyniesie 7,86% przy dopuszczalnym ustawowo pułapie w wys. 9,47%.

Mając na uwadze powyższe oraz uwzględniając fakt, że część opiniowanego kredytu przeznaczonego na sfinansowanie deficytu budżetu w kwocie 565.832,96 zł zostanie spłacona z refundacji środków europejskich przekazanych przez Urząd Marszałkowski Województwa Podlaskiego, Skład Orzekający stwierdza, że prognozowane wskaźniki finansowe gminy Czeremcha dają podstawę do twierdzenia o możliwości spłaty planowanego do zaciągnięcia kredytu w wysokości 762.026,48 zł.

POUCZENIE

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo do wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Składu Orzekającego


Marcin Tyniewicki