

Projekt

z dnia 5 lutego 2014 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR NR XXX/ /14
RADY GMINY CZEREMCHA**

z dnia 2014 r.

**w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku skargi
Prokuratora Rejonowego w Hajnówce na uchwałę Nr X/71/11 Rady Gminy Czeremcha z dnia
4 listopada 2011 roku w sprawie określenia opłaty targowej wraz z odpowiedzią na skargę.**

Na podstawie art. 54 § 1 i § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U z 2012 r. poz. 270, poz 1529) w związku z art. 18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz.594, -poz 645 i poz. 1318) Rada Gminy Czeremcha , uchwała co następuje:

§ 1. Przekazać do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku skargę wniesioną dnia 23 stycznia 2014r. przez Prokuratora Rejonowego w Hajnówce na uchwałę Nr X/71/11 Rady Gminy Czeremcha z dnia 4 listopada 2011 roku w sprawie określenia opłaty targowej (Dz.Urz. Woj.Podl. z 2011r . Nr 274, poz. 3329 z dnia 16 listopada 2011r.) wraz z aktami sprawy oraz odpowiedzią na skargę, która stanowi załącznik Nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 2. Upoważnia się Wójta Gminy Czeremcha do przekazania skargi, o której mowa w § 1, wraz z aktami sprawy oraz odpowiedzią na skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku.

§ 3. Upoważnia się Wójta Gminy Czeremcha do reprezentowania Rady Gminy Czeremcha w sprawie skargi, o której mowa w §1 w postępowaniu przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Białymstoku, a także do udzielenia dalszych pełnomocnictw w tym pełnomocnictwa do sporządzenia i wniesienia skargi kasacyjnej oraz reprezentowania Rady Gminy Czeremcha w postępowaniu przed Naczelnym Sądem Administracyjnym w Warszawie.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Czeremcha.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady

mgr Nadzieja Sulima

Załącznik Nr 1 do Uchwały Nr NR XXX/ /14
Rady Gminy Czeremcha
z dnia.....2014 r.

Czeremcha dnia.r

Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Białymstoku
ul. H. Sienkiewicza 84
15-950 Białystok

skarżący: Prokurator Rejonowy w Hajnówce
ul. Warszawska 87, 17-200 Hajnówka
organ administracji: Rada Gminy Czeremcha
ul. Duboisa 14 , 17-240 Czeremcha

Odpowiedź na skargę

Prokuratora Rejonowego w Hajnówce z dnia 30.12.2013r., otrzymaną przez Radę Gminy Czeremcha w dniu 23.01.2014 r., na Uchwałę Nr X/71/11 Rady Gminy Czeremcha z dnia 4 listopada 2011 roku w sprawie określenia opłaty targowej (Dz. Urz. Woj. Podl. z 2011r . Nr 274, poz. 3329 z dnia 16 listopada 2011r.)

W odpowiedzi na skargę Prokuratora Rejonowego w Hajnówce z dnia 30 grudnia 2013r , otrzymaną w dniu 23 stycznia 2014r., na Uchwałę Nr X/71/11 Rady Gminy Czeremcha z dnia 4 listopada 2011 roku w sprawie określenia opłaty targowej,

Rada Gminy Czeremcha przekazuje w załączeniu powyższą skargę i wnosi o :

- 1/ oddalenie skargi ;
- 2/ przeprowadzenie rozprawy także pod nieobecność przedstawiciela organu administracji.

UZASADNIENIE

W dniu 23 stycznia 2014 r Rada Gminy Czeremcha otrzymała skargę Prokuratora Rejonowego w Hajnówce z dnia 30.12.2013r skierowaną do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku. Prokurator w skardze wnosi o stwierdzenie niezgodności z prawem w części obejmującej w § 3 i § 7 Uchwały Nr X/71/11 Rady Gminy Czeremcha z dnia 4 listopada 2011 roku w sprawie określenia opłaty targowej, zgodnie z którym Rada Gminy Czeremcha uchwaliła w § 3, że zwalnia od opłaty targowej sprzedaż artykułów rolno-spożywczych własnej produkcji, przez mieszkańców Gminy Czeremcha, natomiast w §7 uchwaliła, że inkasentem opłaty targowej są pracownicy Urzędu Gminy - referent ds. obsługi działalności komunalnej i referent ds. księgowości podatkowej.

Dowód: - Uchwała Nr X /71/11 Rady Gminy Czeremcha z dnia 4 listopada 2011 roku w sprawie określenia opłaty targowej.

Intencją regulacji w §3 miało być zwolnienie z opłaty targowej sprzedaży artykułów rolno-spożywczych własnej produkcji wytworzonych na terenie Gminy Czeremcha. Zwolnienie tego typu należy do zwolnienia przedmiotowego, chodzi tu o zwolnienie z opłaty sprzedaży artykułów rolno-spożywczych. Zwolnienie zatem ewidentnie dotyczy przedmiotu podatku, a nie podmiotu. Cechy podmiotu niezręcznie określone w uchwale mają charakter drugorzędny, zatem należy uznać, że zwolnienie to jest zgodne z Konstytucją RP i innymi przepisami prawa.

Zbieżny pogląd został zawarty w uzasadnieniu wyroku NSA z dnia 14.08.2007r., FSK 911/06.

Zgodnie z art. 217 Konstytucji RP dnia 2 kwietnia 1997r., kategorie podmiotów zwolnionych od podatku mogą być określone jedynie w ustawie. Dotyczy to podmiotów prawa podatkowego do których może być określone zobowiązanie podatkowe, a więc określonych grup podatkowych. Natomiast z niefortunnego określenia „mieszkańców Gminy Czeremcha” zamiast np.: „wytworzonych na terenie Gminy Czeremcha” nie sposób wnosić, iż zwolnienie dotyczy strony podmiotowej.

Natomiast zupełnie nietrafny okazuje się zarzut skarżącej strony co do regulacji określonej w § 7 zaskarżonej uchwały. Zarzut, iż w uchwale doszło do naruszenia art.19 pkt. 2 ustawy z dnia 12 stycznia 1991r o podatkach lokalnych (Dz. U. z 2010 r. Nr 95, poz .613 z późn. zm.) oparty jest na niewłaściwej interpretacji przepisu. Zgodnie z powszechną praktyką oraz komentarzem wg opracowania Leonarda Etela, Sławomira Presnerowicza i Grzegorza Dudar – „Podatki i opłaty lokalne, podatek rolny, podatek leśny . Komentarz” Wyd. Wolters Kluwer Polska ABC Warszawa 2008 r. (str.429) , określa się jednoznacznie , że w uchwale rady gminy powołującej inkasentów mogą być oni wskazani bądź z imienia i nazwiska lub też poprzez wskazanie pełnionej funkcji, np.: sołtysi, pracownicy urzędu gminy, osoby zarządzające targowiskiem.”

Zatem wskazanie w skarżonej uchwale, że inkasentem opłaty targowej jest pracownik Urzędu Gminy-referent ds. obsługi działalności komunalnej i referent ds. księgowości podatkowej jest zgodne z brzmieniem art. 19 pkt.2 ustawy o podatkach lokalnych.

Dowód: - ksero ww. strony „Podatki i opłaty lokalne, podatek rolny, podatek leśny” komentarza L. Etel, S. Presnerowicz, G. Dudar.

Wobec powyższego Rada Gminy Czeremcha nie uwzględnia skargi Prokuratora Rejonowego w Hajnówce i wnosi o jej oddalenie.

W załączeniu : -odpis odpowiedzi na skargę wraz z dowodami.

Przewodnicząca Rady

mgr Nadzieja Sulima