

Fn. 187 2019
URZĄD GMINY
Czeremcha
2019-01-18
Znak spr.

UCHWAŁA Nr II-00312-21/19
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 14 stycznia 2019 r.

w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu gminy Czeremcha

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 561 z późn. zm.), art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Marcin Tyniewicki	- przewodniczący
Paweł Gałko	- członek
Dariusz Renczyński	- członek

opiniuje pozytywnie

prawidłowość planowanej kwoty długu gminy Czeremcha wynikającej z zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, przekazując jednocześnie uwagę zawartą w poniższym uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię w oparciu o uchwałę nr III/12/18 Rady Gminy Czeremcha z dnia 28 grudnia 2018 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Czeremcha na lata 2019-2022 oraz uchwałę nr III/13/18 z dnia 28 grudnia 2018 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Czeremcha na rok 2019.

W przyjętym budżecie na 2019 rok podstawowe wielkości ustalono w następujących wysokościach:

- dochody ogółem – 14.136.862,48 zł, w tym dochody bieżące – 12.423.749 zł, dochody majątkowe – 1.713.113,48 zł;
- wydatki ogółem – 12.754.436 zł, w tym wydatki bieżące – 11.385.749 zł, wydatki majątkowe – 1.368.687 zł;
- przychody ogółem – 147.600 zł;
- rozchody ogółem – 1.530.026,48 zł.

Mając na uwadze powyższe w budżecie gminy wystąpi nadwyżka dochodów nad wydatkami ogółem w wysokości 1.382.426,48 zł, która zostanie przeznaczona na spłatę zaciągniętych kredytów w latach poprzednich w wysokości 768.000 zł i pożyczek w wysokości 614.426,48 zł (§6 uchwały budżetowej), co jest zgodne z art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych (powoływana dalej również jako u.f.p.). W związku z tym Skład Orzekający nie sformułował opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu,

o której mowa w art. 246 ust. 3 w zw. z ust. 1 u.f.p. Z kolei nadwyżka operacyjna rozumiana jako dodatnia różnica pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi zaplanowana została w wysokości 1.038.000 zł, przez co zrealizowano obowiązek zrównoważenia sekcji bieżącej budżetu stosownie do art. 242 ust. 1 u.f.p.

W świetle Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Czeremcha, Skład Orzekający stwierdza, że w latach 2019-2022 kwota zadłużenia jednostki pod względem formalnym została ustalona prawidłowo, w szczególności z uwzględnieniem kwot przychodów, rozchodów oraz nadwyżek budżetowych. Nadwyżki te wystąpią w kolejnych rocznych budżetach gminy w całym prognozowanym okresie i w całości zostaną przeznaczone na spłatę istniejącego zadłużenia, które na koniec 2019 r. wyniesie 1.856.000 zł. Kwota ta stanowić będzie 13,13% planowanych na ten rok dochodów budżetowych. Należy również zauważyć, że do końca obowiązywania Prognozy gmina nie planuje zaciągać nowych zobowiązań dłużnych (brak przychodów generujących dług), w związku z czym ogólna wartość długu będzie systematycznie spadać, a jego całkowita spłata nastąpi w 2022 r.

Ujęta w planowanym budżecie oraz Wieloletniej Prognozie Finansowej wielkość spłat zaciągniętych zobowiązań dłużnych wraz z kosztami ich obsługi nie spowoduje przekroczenia dopuszczalnego poziomu indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, o którym stanowi art. 243 ust. 1 u.f.p. w zw. z art. 7 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500).

W latach 2019-2022 margines pomiędzy ustaloną wartością wskaźnika a jego dopuszczalnym przepisami pułapem będzie kształtował się w przedziale od 1,41% do 5,95%. Oznacza to, że przyjęte wartości wskaźnika spłat zobowiązań zostały zaplanowane na w miarę bezpiecznych poziomach. Przy czym Skład Orzekający zauważa, że przy analizie zachowania wskaźnika oraz wyliczeniu powyższego marginesu dla lat 2020-2022 nie wziął pod uwagę wyłączeń rozchodów, o których mowa w art. 243 ust. 3 u.f.p., a które zostały wykazane w Wieloletniej Prognozie Finansowej w kolumnie 5.1.1.1. Powodem tego jest niespełnienie przesłanek wynikających z tego przepisu, które uprawniają do nieuwzględniania przy ustalaniu indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań określonych kwot rozchodów oraz kosztów obsługi długu.

Zasadniczy wpływ na wskazane kształtowanie się relacji z art. 243 ust. 1 u.f.p. będą miały nadwyżki operacyjne rozumiane jako dodatnia różnica pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi (saldo operacyjne spełniające reguły wydatkowe z art. 242 u.f.p.) oraz w mniejszym stopniu – dochody ze sprzedaży majątku.

Jak wynika z Prognozy nadwyżki operacyjne w całym prognozowanym okresie mają rosnąć od 1 mln zł do 1,6 mln zł, co może wywoływać nieco wątpliwości w kwestii realistyczności tych prognoz mając na uwadze dane historyczne. Aczkolwiek niewielka kwota zadłużenia gminy oraz wartość wskaźnika spłaty zobowiązań poniżej ustawowego górnego pułapu nie budzą zastrzeżeń Składu Orzekającego co do przestrzegania relacji z art. 243 ust. 1 u.f.p. Władze gminny powinny mieć na uwadze potrzebę konsekwentnej realizacji działań w celu wykonania założonych poziomów nadwyżek operacyjnych.

Z kolei dochody ze sprzedaży majątku będą miały niewielki wpływ na kształtowanie się powoływanej relacji, ponieważ środki z tego tytułu zostały zaplanowane na dosyć niskim poziomie, tzn. w latach 2019-2022 mają systematycznie spadać z 80 tys. zł w 2019 r. do 10 tys. zł w 2020 r.

Uwzględniając powyższe, Skład Orzekający stwierdził jak w sentencji.

POUCZENIE

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Marcin Tyniewicki

