

**URZĄD GMINY**  
Czeremcha

2020 -01- 20

**UCHWAŁA Nr II-00312-33/20**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Białymstoku z dnia 15 stycznia 2020 r.**

**w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu oraz o możliwości sfinansowania deficytu przewidzianego na 2020 rok w budżecie gminy Czeremcha**

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 3 w zw. z ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

**Skład Orzekający w osobach:**

Marcin Tyniewicki	- przewodniczący
Paweł Gałko	- członek
Katarzyna Gawrońska	- członek

**opiniuje pozytywnie:**

1. możliwość sfinansowania deficytu przewidzianego na 2020 r. w budżecie gminy Czeremcha;
2. prawidłowość planowanej kwoty długu gminy Czeremcha wynikającej z zaciągniętych i planowanych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający sformułował opinię w oparciu o uchwałę nr XI/58/19 Rady Gminy Czeremcha z dnia 27 grudnia 2019 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Czeremcha na lata 2020-2025 oraz uchwałę nr XI/59/19 z dnia 27 grudnia 2019 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Czeremcha na rok 2020.

W przyjętym budżecie gminy na 2020 rok podstawowe wielkości ustalono w następujących wysokościach:

- dochody ogółem – 15.622.134,38 zł, w tym dochody bieżące – 13.195.385,57 zł, dochody majątkowe – 2.426.748,81 zł;
- wydatki ogółem – 17.429.134,38 zł, w tym wydatki bieżące – 12.710.795 zł, wydatki majątkowe – 4.718.338,38 zł;
- przychody ogółem – 2.575.000 zł;
- rozchody ogółem – 768.000 zł.

W związku z powyższym deficyt w budżecie gminy wyniesie 1.807.000 zł i w całości zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z planowanych do zaciągnięcia kredytów (§6 uchwały budżetowej). Z formalnego punktu widzenia źródło finansowania ujemnego salda budżetu jest zgodne art. 217 ust. 2 pkt 2 ustawy o finansach publicznych (*powoływana dalej również jako u.f.p.*), a przychody z tego tytułu zostały uwzględnione w planie przychodów budżetu (załącznik nr 5 do uchwały budżetowej).



Z kolei nadwyżka operacyjna rozumiana jako dodatnia różnica pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi zaplanowana została w wysokości 484.590,57 zł, przez co zrealizowano obowiązek zrównoważenia sekcji bieżącej budżetu stosownie do art. 242 ust. 1 u.f.p.

W świetle Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Czeremcha na lata 2020-2025 kwota zadłużenia jednostki pod względem formalnym w całym prognozowanym okresie została ustalona prawidłowo, tzn. z uwzględnieniem skutków wynikających z planowanych sald budżetowych, kwot przychodów oraz rozchodów.

Wskazany sposób finansowania ujemnego salda budżetu gminy sprawi, że na koniec bieżącego roku ogólne zadłużenie jednostki w porównaniu z rokiem 2019 wzrośnie do kwoty 3.663.000 zł i będzie ona stanowić 23,45% planowanych dochodów budżetowych ogółem, a w odniesieniu do dochodów bieżących – 27,76%. Natomiast od roku 2021 przewiduje się występowanie nadwyżek pomiędzy ogólnymi kwotami dochodów i wydatków w kolejnych rocznych budżetach gminy. Nadwyżki te przeznaczone zostaną na spłatę istniejącego zadłużenia, a wobec braku zaciągania nowych zobowiązań, ogólna kwota długu będzie systematycznie spadać, a jego całkowita spłata nastąpi w 2025 r.

Ujęta w Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Czeremcha wielkość spłat zadłużenia wraz z kosztami ich obsługi w całym prognozowanym okresie nie spowoduje, przekroczenia dopuszczanego poziomu indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, wynikającego z relacji określonej w art. 243 ust. 1 u.f.p. w zw. z art. 9 ust. 1 i ust. 3-4 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500)<sup>1</sup>. Margines pomiędzy ustaloną wartością wskaźnika (po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń) a jego dopuszczalnym przepisami pułapem będzie kształtował się w przedziale od 1,48% do 4,06%. Oznacza to, że przyjęte wartości wskaźnika spłat zobowiązań zostały zaplanowane na względnie bezpiecznych poziomach.

Skład Orzekający zauważa, że wpływ na kształtowanie się powoływanej relacji z art. 243 ust. 1 u.f.p. w latach 2020-2025 będą miały dwie wielkości: przede wszystkim nadwyżki operacyjne rozumiane jako dodatnia różnica pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, oraz w mniejszym stopniu – dochody ze sprzedaży majątku. Te ostatnie będą kształtowały się na dość niskich poziomach, tj. od 20 tys. zł do 40 tys. zł.

Z kolei nadwyżki operacyjne w prognozowanym okresie nie przekroczą 1 mln zł, a w szczególności mają wahać się w przedziale od 484,6 tys. zł do 937 tys. zł, z wyjątkiem roku 2022, którym wyniosą 1,1 mln zł. W kontekście historycznym, szczególnie mając na uwadze wykonanie budżetów z lat 2017-2018, powyższe szacunki można uznać za możliwe do zrealizowania.

Uwzględniając powyższe, Skład Orzekający stwierdził jak w sentencji.

## POUCZENIE

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Marcin Tyniewicki

<sup>1</sup> Konstrukcja relacji określona na podstawie wskazanych przepisów obowiązuje na okres 2020-2025.