

Fr. 2756 2019

UCHWAŁA Nr II-00311-65/19
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 9 grudnia 2019 r.

URZĄD GMINY Czeremcha	
Wpłynęło	2019 -12- 11
Znak spr.	Zaś.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Czeremcha na lata 2020-2025

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Marcin Tyniewicki	- przewodniczący
Paweł Gałko	- członek
Katarzyna Gawrońska	- członek

Racław Skarbmili Czerwinski
 11.12.2019

opiniuje pozytywnie

projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Czeremcha na lata 2020-2025, przekazując jednocześnie uwagi zawarte w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Czeremcha na lata 2020-2025, przedłożonym zarządzeniem Nr 58/19 Wójta Gminy Czeremcha z dnia 14 listopada 2019 r. (wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w dniu 14.11.2019 r.). Pod uwagę wzięto również projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu gminy na rok 2020, zawarty w zarządzeniu Nr 59/19 Wójta Gminy Czeremcha z dnia 14 listopada 2019 r.

W zasadniczym zakresie opiniowany projekt spełnia wymagania określone przepisami art. 226-229 ustawy o finansach publicznych (*powoływana dalej także jako u.f.p.*), a wielkości w nim zawarte są zgodne z projektem uchwały budżetowej gminy Czeremcha na 2020 r., przy czym Skład Orzekający przekazuje następujące uwagi o charakterze formalnym dotyczące projektu Prognozy (załącznik nr 1 do projektu uchwały):

- w kolumnie 1.1.5.1 dla roku 2020 wykazano wartość wyższą o kwotę 168.900 zł;
- w kolumnie 2.2.1 dla roku 2020 nie wykazano pełnej kwoty, tj. 4.053.253,78 zł;
- w kolumnie 9.3.1.1 nie wykazano kwoty 5.297,19 zł.

Z formalnego punktu widzenia projekt spełnia wymóg realistyczności, o którym stanowi z art. 226 ust. 1 u.f.p. W związku z faktem, iż w przyszłym roku w budżecie gminy Czeremcha zaplanowano deficyt w wysokości 1.807.000 zł, który zostanie w całości sfinansowany z planowanego do zaciągnięcia kredytu, na koniec 2020 r. ogólne zadłużenie jednostki w porównaniu z bieżącym rokiem budżetowym wzrośnie do kwoty 3.663.000 zł i będzie stanowić 23,45% planowanych dochodów budżetowych ogółem, a w odniesieniu do dochodów bieżących – 27,76%. Z kolei od roku 2021 przewiduje się występowanie nadwyżek pomiędzy ogólnymi kwotami dochodów i wydatków w kolejnych rocznych budżetach.

Nadwyżki te przeznaczone zostaną na spłatę istniejącego zadłużenia, a wobec braku zaciągania nowych zobowiązań, ogólna kwota długu będzie systematycznie spadać, a jego całkowita spłata nastąpi w 2025 r.

Ujęta w projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej wielkość spłat zadłużenia wraz z kosztami ich obsługi w całym prognozowanym okresie nie spowoduje przekroczenia dopuszczanego poziomu indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, wynikającego z relacji określonej w art. 243 ust. 1 u.f.p. w zw. z art. 9 ust. 1 i ust. 3-4 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500)¹. Margines pomiędzy ustaloną wartością wskaźnika (po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń) a jego dopuszczalnym przepisami pułapem będzie kształtował się w przedziale od 1,48% do 4,06%. Oznacza to, że przyjęte wartości wskaźnika spłat zobowiązań zostały zaplanowane na względnie bezpiecznych poziomach.

W tym kontekście wątpliwość Składu Orzekający budzi formalny sposób zaklasyfikowania wyłączeń dotyczących relacji, o której mowa w art. 243 ust. 1 u.f.p. związanych z realizacją programu/projektu z udziałem środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 tej ustawy. W projekcie Prognozy wyłączenia te zostały ujęte w kolumnie 5.1.1.1 na lata 2020-2025 na podstawie art. 243 ust. 3 u.f.p. Przepis ten może być zastosowany pod warunkiem, iż od zakończenia programu/projektu/zadania i otrzymania refundacji środków nie minie 90 dni. Jednocześnie z przedłożonego projektu Prognozy, wynika, że od 2021 r. gmina Czeremcha nie zamierza pozyskiwać środków pochodzących z budżetu UE. W związku z tym być może należało w tym przypadku wskazane wyłączenia zaklasyfikować na podstawie art. 243 ust. 3a u.f.p., aczkolwiek niejasności te powinny rozstrzygnąć właściwe organy (jednostki) gminy, dysponujące stosownymi umowami, przedmiotem których są pozyskane środki z budżetu UE.

Ponadto Skład Orzekający zauważa, że wpływ na kształtowanie się wspomnianej relacji z art. 243 ust. 1 u.f.p. w latach 2020-2025 będą miały dwie wielkości: przede wszystkim nadwyżki operacyjne rozumiane jako dodatnia różnica pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, oraz w mniejszym stopniu – dochody ze sprzedaży mienia. Te ostatnie będą kształtowały się na dość niskich poziomach, tj. od 20 tys. zł do 40 tys. zł.

Z kolei nadwyżki operacyjne w prognozowanym okresie nie przekroczą 1 mln zł, a w szczególności mają wahać się w przedziale od 484,6 tys. zł do 937 tys. zł, z wyjątkiem roku 2022, którym wyniosą 1,1 mln zł. W kontekście historycznym, szczególnie mając na uwadze wykonanie budżetów z lat 2017-2018, powyższe dane można uznać za uzasadnione.

Uwzględniając powyższe, stwierdzono jak w sentencji.

POUCZENIE

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo do wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Marcin Tyniewicki

¹ Konstrukcja relacji określona na podstawie wskazanych przepisów obowiązuje na okres 2020-2025.