



Białystok, 31 lipca 2020 r.

WOJEWODA PODLĄSKI
15-213 Białystok, ul. Mickiewicza 3

NK-II.4131.79.2020.DM

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713),

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XIV/97/20 Rady Gminy Czeremcha z dnia 30 czerwca 2020 r. w sprawie ustalenia zasad wypłaty diet sołtysom sołectw Gminy Czeremcha za udział w Sesji Rady Gminy Czeremcha.

U Z A S A D N I E N I E

W dniu 30 czerwca 2020 r. Rady Gminy Czeremcha podjęła uchwałę Nr XIV/97/20 w sprawie ustalenia zasad wypłaty diet sołtysom sołectw Gminy Czeremcha za udział w Sesji Rady Gminy Czeremcha, która w dniu 6 lipca 2020 r. wpłynęła do organu nadzoru.

Analiza treści niniejszego aktu prawnego, wykazała istotne naruszenie prawa, tj. art. 4 ust. 1 w zw. z art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461), w związku z czym organ nadzoru w dniu 13 lipca 2020 r. wszczął postępowanie nadzorcze.

W § 5 badanej uchwały Rada Gminy Czeremcha ustaliła wejście w życie aktu „z dniem podjęcia”, natomiast w ocenie organu nadzoru uchwała w tym przedmiocie stanowi akt prawa miejscowego, którego moc obowiązywania uzależniona jest od wcześniejszej publikacji w urzędowym publikatorze, jakim jest w tym przypadku Dziennik Urzędowy Województwa Podlaskiego, z zachowaniem odpowiedniego vacatio legis.

Przepis art. 4 ust. 1 o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych stanowi, iż akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Natomiast zgodnie z art. 13 pkt 2 ww. ustawy, w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się akty prawa miejscowego stanowiące przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy.

W ocenie organu nadzoru uchwała w sprawie ustalenia zasad wypłaty diet soltysom jest aktem prawa miejscowego. Wprawdzie krąg adresatów tej uchwały jest ograniczony, gdyż dotyczy przewodniczących organów wykonawczych jednostek pomocniczych, jednak ograniczenie to nie jest trwałe wobec zmienności osób pełniących wybieralne i kadencyjne funkcje. Uchwała ma charakter generalny, albowiem adresaci zostali określani poprzez wskazanie pewnej ich kategorii, a nie w sposób zindywidualizowany.

Powyższe stanowisko odnośnie normatywnego charakteru uchwał w sprawie ustalenia zasad przyznawania diet przewodniczącym organów wykonawczych jednostek pomocniczych znajduje swoje odzwierciedlenie w orzecznictwie sądów administracyjnych. Zadaniem składu orzekającego Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie „kontrolowana uchwała jest aktem prawa miejscowego. Wprawdzie krąg adresatów zaskarżonej uchwały jest ograniczony do soltysów sołectw (...) jednak ograniczenie to nie ma charakteru stałego i trwałego z uwagi na zmienność osób pełniących te wybieralne funkcje. Uchwała ma zatem charakter generalny i abstrakcyjny, gdyż adresaci zawartych w niej norm zostali określani poprzez wskazanie pewnej ich kategorii, a nie w sposób zindywidualizowany. Skoro zatem uchwała zawiera normy generalne, abstrakcyjne i jest skierowana do określonego rodzajowo kręgu podmiotów na obszarze objętym zakresem działania organu samorządu terytorialnego, to jest aktem prawa miejscowego; por. też wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu z 14 stycznia 2016 r., sygn. akt II SA/Op 537/15” (wyrok z dnia 15 listopada 2016 r., sygn. akt III SA/Kr 783/16). Podobnie wypowiada się również Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 29 stycznia 2015 r., sygn. akt II OSK 3270/14.

W związku z przedstawionymi wyżej argumentami, wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego w stosunku do badanej uchwały organu stanowiącego gminy jest w pełni uzasadnione.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku za pośrednictwem Wojewody Podlaskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Otrzymuje:
Rada Gminy Czeremcha

Z up. WOJEWODY PODLASKIEGO

Zofia Silwonik
Dyrektor
Wydziału Nadzoru i Kontroli