

**UCHWAŁA Nr II-00311-51/20**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Białymstoku z dnia 1 grudnia 2020 r.**

**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Czeremcha na lata 2021-2029**

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Marcin Tyniewicki	- przewodniczący
Paweł Gałko	- członek
Katarzyna Gawrońska	- członek

**opiniuje pozytywnie**

**projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Czeremcha na lata 2021-2029, przekazując jednocześnie uwagi zawarte w uzasadnieniu.**

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający sformułował opinię o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Czeremcha na lata 2021-2029, przedłożony zarządzeniem Nr 139/20 Wójta Gminy Czeremcha z dnia 12 listopada 2020 r. (wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w dniu 12.11.2020 r.). Pod uwagę wzięto również projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu gminy na rok 2021, zawarty w zarządzeniu Nr 140/20 Wójta Gminy Czeremcha z dnia 12 listopada 2020 r.

W zasadniczym zakresie opiniowany projekt spełnia wymagania określone przepisami art. 226-229 ustawy o finansach publicznych (*powoływana dalej także jako u.f.p.*), a wielkości w nim zawarte są zgodne z projektem uchwały budżetowej gminy Czeremcha na 2021 r. Jednakże w kontekście merytorycznym i formalnym Skład Orzekający zwraca uwagę następujące uchybienia występujące w tym projekcie:

- 1) w zakresie zgodności formalnej Prognozy z projektem budżetu na 2021 r. występują rozbieżności w kolumnach: 2.1.1 (powinna być kwota 6.061.921 zł), 2.2.1 (powinna być kwota 5.845.575,45 zł), 9.4.1 (powinna być kwota 3.777.210,55 zł), 9.4.1.1 (powinna być kwota 2.314.755,32);



- 2) w wykazie Przedsięwzięć Wieloletniej Prognozy Finansowej nie wykazano limitów zobowiązań dla przedsięwzięcia w poz. 1.1.2.1, a jednostką odpowiedzialną za jego realizację powinien być Urząd Gminy Czeremcha.

Ponadto w latach 2023-2028 nie wykazano pełnego przeznaczenia planowanych nadwyżek budżetowych (kolumna 3.1).

Z formalnego punktu widzenia projekt spełnia wymóg realistyczności, o którym stanowi z art. 226 ust. 1 u.f.p. W związku z faktem, iż w przyszłym roku w budżecie gminy Czeremcha zaplanowano deficyt w wysokości 2.170.000 zł, który zostanie w całości sfinansowany z planowanego do zaciągnięcia kredytu, na koniec 2021 r. ogólne zadłużenie jednostki w porównaniu z bieżącym rokiem budżetowym wzrośnie do kwoty 5.833.000 zł, które stanowić będzie 34,62% planowanych dochodów budżetowych ogółem, a w odniesieniu do dochodów bieżących – 42,01%. Z kolei od roku 2022 przewiduje się występowanie nadwyżek pomiędzy ogólnymi kwotami dochodów i wydatków w kolejnych rocznych budżetach. Nadwyżki te przeznaczone zostaną na spłatę istniejącego zadłużenia (choć formalnie tego nie wykazano w samej Prognozie, co jest formalnym uchybieniem), a wobec braku zaciągania nowych zobowiązań, ogólna kwota długu będzie systematycznie spadać i jego całkowita spłata nastąpi w 2029 r.

Ujęta w projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej wielkość spłat zadłużenia wraz z kosztami ich obsługi w całym prognozowanym okresie nie spowoduje przekroczenia dopuszczanego poziomu indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, wynikającego z relacji określonej w art. 243 ust. 1 u.f.p.<sup>1</sup>. Margines pomiędzy ustaloną wartością wskaźnika (po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń) a jego dopuszczalnym przepisami pułapem będzie kształtował się w przedziale od 2,28% do 7,29%. Oznacza to, że przyjęte wartości wskaźnika spłat zobowiązań zostały zaplanowane na względnie bezpiecznych poziomach.

Ponadto Skład Orzekający zauważa, że wpływ na kształtowanie się wspomnianej relacji z art. 243 ust. 1 u.f.p. w latach 2021-2029 będą miały dwie wielkości: przede wszystkim nadwyżki operacyjne rozumiane jako dodatnia różnica pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, oraz w mniejszym stopniu – dochody ze sprzedaży mienia, ale tylko dla wskaźnika ustalanego na lata 2021-2025, a w związku z tym brane są pod uwagę prognozowane wielkości z tego tytułu z lat 2021-2022. W okresie tym dochody te będą kształtowały się na dość niskich poziomach i wyniosą odpowiednio 40.000 zł i 30.000 zł.

Nadwyżka operacyjna w świetle danych historycznych w przyszłym roku została zaplanowana na dość niskim poziomie – tj. w wys. 713,5 tys. zł, co jest o tyle uzasadnione, że na koniec 2020 r. ma wynieść 579,2 tys. zł. Natomiast w latach 2022-2025 wartości nadwyżek przekroczą 1 mln zł i będą oscylować w przedziale od 1,02 mln zł do 1,4 mln zł. Z kolei w okresie 2026-2029 spadną poniżej 1 mln zł wyniosą od 850 tys. zł do 900 tys. zł.

W oparciu o dane historyczne, szczególnie mając na uwadze wykonanie budżetów z lat 2018-2019, powyższe dane można uznać za uzasadnione, aczkolwiek władze gminy powinny mieć świadomość potencjalnych skutków finansowych wywołanych stanem zagrożenia

<sup>1</sup> W relacji, o której stanowi ten przepis uwzględniono postanowienia wynikające z art. 9 ust. 1-4 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500) oraz z art. 15zob ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. poz. 374 z późn. zm.).



epidemicznego spowodowanego przez wirus SARS-CoV-2. Dlatego też powinny stale monitorować, względnie podejmować odpowiednie działania, pozwalające na osiągnięcie zakładanych poziomów nadwyżek operacyjnych.

Uwzględniając powyższe, stwierdzono jak w sentencji.

#### POUCZENIE

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo do wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodniczący Składu Orzekającego  
Marcin Tyniewicki