

UCHWAŁA Nr RIO.II-00311-28/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 23 listopada 2021 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Czeremcha na lata 2022-2029

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Marcin Tyniewicki	- przewodniczący
Paweł Gałko	- członek
Katarzyna Gawrońska	- członek

opiniuje pozytywnie

projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Czeremcha na lata 2022-2029, wskazując jednocześnie na uwagi zawarte w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Czeremcha na lata 2022-2029, przedłożony zarządzeniem Nr 166/21 Wójta Gminy Czeremcha z dnia 12 listopada 2021 r. (wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w dniu 15.11.2021 r.). Pod uwagę wzięto również projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu gminy na rok 2022, zawarty w zarządzeniu Nr 165/21 Wójta Gminy Czeremcha z dnia 12 listopada 2021 r.

W zasadniczym zakresie opiniowany projekt spełnia wymagania określone przepisami art. 226-229 ustawy o finansach publicznych (powoływana dalej także jako u.f.p.), przy czym Skład Orzekający zwraca uwagę na uchybienia w następujących kolumnach Wieloletniej Prognozy Finansowej:

- 1.1.5.1 – wykazano kwotę 1.712.000 zł, a zgodnie z projektem planu wydatków należało wykazać kwotę 1.712.100 zł;
- 2.2.1 – wykazano kwotę 7.698.780,98 zł, a zgodnie z projektem planu wydatków należało wykazać kwotę 9.083.699,04 zł;
- 2.2.1.1 - wykazano kwotę 0 zł, a zgodnie z projektem planu wydatków należało wykazać kwotę 1.299.816 zł.

Ponadto w §5 projektu uchwały wskazano niewłaściwą uchylaną uchwałą zawierającą obecnie obowiązującą Wieloletnią Prognoza Finansową, bowiem powinna to być uchwała Nr XIX/116/20 z dnia 29 grudnia 2020 r.

Kolejna istotna uwaga odnosi się do objaśnień załączonych do projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Czeremcha, które są bardzo ogólne i lapidarne. W związku z czym tylko

w niewielkim stopniu realizują funkcję uzasadniającą przyjęte wartości liczbowe w tej Prognozie, a przez to obniżają jej stopień realistyczności.

W związku z faktem, iż w przyszłym roku w budżecie gminy Czeremcha zaplanowano deficyt, który w części zostanie sfinansowany planowanym do zaciągnięcia kredytem w wysokości 1.087.000 zł, na koniec 2022 r. ogólne zadłużenie jednostki w porównaniu z bieżącym rokiem budżetowym wzrośnie do kwoty 6.920.000 zł, które stanowić będzie 36,67% planowanych dochodów budżetowych ogółem, a w odniesieniu do dochodów bieżących – 52,68%. Z kolei od roku 2023 przewiduje się występowanie nadwyżek pomiędzy ogólnymi kwotami dochodów i wydatków w kolejnych rocznych budżetach. Nadwyżki te przeznaczone zostaną na spłatę istniejącego zadłużenia, a wobec braku zaciągania nowych zobowiązań, ogólna kwota długu będzie systematycznie spadać i jego całkowita spłata nastąpi w 2029 r.

Ujęta w projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej wielkość spłat zadłużenia wraz z kosztami ich obsługi w całym prognozowanym okresie nie spowoduje przekroczenia dopuszczanego poziomu indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, wynikającego z relacji określonej w art. 243 ust. 1 u.f.p. Margines pomiędzy ustaloną wartością wskaźnika (po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń) a jego dopuszczalnym przepisami pułapem będzie kształtował się w przedziale od 2,50% do 9,21%. Oznacza to, że przyjęte wartości wskaźnika spłat zobowiązań zostały zaplanowane na względnie bezpiecznych poziomach.

Ponadto Skład Orzekający zauważa, że wpływ na kształtowanie się wspomnianej relacji z art. 243 ust. 1 u.f.p. w latach 2022-2029 będą miały dwie wielkości: przede wszystkim nadwyżki operacyjne rozumiane jako dodatnia różnica pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, oraz w mniejszym stopniu – dochody ze sprzedaży majątku dla wskaźnika ustalanego na lata 2022-2025, a w związku z tym brane są pod uwagę prognozowane wielkości z tego tytułu z lat 2022-2024. W okresie tym dochody te będą kształtowały się na dość niskich poziomach i w przyszłym roku mają wynieść 62.406 zł, a w kolejnych dwóch latach - 40.000 zł w każdym roku.

Nadwyżka operacyjna w świetle danych historycznych w przyszłym roku została zaplanowana na dość niskim poziomie – tj. w wys. 694,3 tys. zł. Z kolei w latach 2023-2029 wartości nadwyżek przekroczą 1 mln zł i będą oscylować w przedziale od 1,05 mln zł do 1,33 mln zł. Mając na uwadze wykonanie budżetów z lat 2019-2020, jak również prognozowane wykonanie budżetu roku bieżącego, powyższe dane należy uznać za uzasadnione.

Uwzględniając powyższe, stwierdzono jak w sentencji.

POUCZENIE

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo do wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodniczący Składu Orzekającego
Marcin Tyniewicki