

**UCHWAŁA Nr RIO.II-00310-28/2021**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku**  
z dnia 23 listopada 2021 r.

**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej gminy Czeremcha na 2022 r. oraz o możliwości sfinansowania przedstawionego w tym projekcie deficytu budżetowego**

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 238 ust. 1 pkt 2, art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Marcin Tyniewicki	- przewodniczący
Paweł Gałko	- członek
Katarzyna Gawrońska	- członek

**opiniuje pozytywnie:**

- 1) przedłożony projekt uchwały budżetowej gminy Czeremcha na 2022 r., przekazując jednocześnie uwagi zawarte w uzasadnieniu;**
- 2) możliwość sfinansowania deficytu przewidzianego w projekcie budżetu gminy Czeremcha na 2022 r.**

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający sformułował opinię o projekcie uchwały Rady Gminy Czeremcha w sprawie uchwalenia budżetu gminy na rok 2022 wraz z załącznikami i uzasadnieniem, przedłożonym przez Wójta Gminy Czeremcha zarządzeniem Nr 165/21 z dnia 12 listopada 2021 r. (wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w dniu 15.11.2021 r.). Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający wziął pod uwagę również projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Czeremcha na lata 2022-2029, zawarty w zarządzeniu Nr 166/21 Wójta Gminy Czeremcha z dnia 12 listopada br.

Zgodnie z opiniowanym projektem podstawowe wielkości budżetu gminy Czeremcha na 2022 r. planuje się w następujących wysokościach:

- dochody ogółem – 18.872.477,37 zł, w tym dochody bieżące – 13.136.583,73 zł, dochody majątkowe – 5.735.893,64 zł;
- wydatki ogółem – 21.526.004,97 zł, w tym wydatki bieżące – 12.442.305,93 zł, wydatki majątkowe – 9.083.699,04 zł;
- przychody ogółem – 3.566.527,60 zł;
- rozchody ogółem – 913.000 zł.

W związku z powyższym deficyt w budżecie gminy wyniesie 2.653.527,60 zł i zgodnie z §6 projektu uchwały w zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z:

- planowanych do zaciągnięcia kredytów w kwocie 1.087.000 zł;
- wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu gminy wynikających z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 1.566.27,60 zł.

Z formalnego punktu widzenia źródła finansowania ujemnego salda budżetu są zgodne art. 217 ust. 2 pkt 2 i 6 ustawy o finansach publicznych (powoływana dalej również jako u.f.p.). Z kolei nadwyżka operacyjna rozumiana jako dodatnia różnica pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi zaplanowana została w wysokości 694.277,80 zł.

W odniesieniu do możliwości sfinansowania planowanego deficytu z wolnych środków Skład Orzekający zauważa, że na podstawie bilansu wykonania budżetu za 2020 r. oraz przewidywanego wykonania budżetu za 2021 r., wynikającego z przedłożonego projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2022-2029, jednostka będzie posiadała przychody wewnętrzne o tym charakterze.

Zasadniczo przedstawiony projekt uchwały budżetowej spełnia wymagania określone przepisami art. 211-212, art. 214-215, art. 222-223, art. 235-237, art. 242-243 i art. 258 u.f.p. Plan dochodów i wydatków budżetu opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej oraz z wyodrębnieniem dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 u.f.p. Jednocześnie Skład Orzekający przekazuje następujące uwagi o charakterze formalnym:

1) wątpliwości budzi sposób ujęcia w klasyfikacji wydatków zadania polegającego na montażu instalacji fotowoltaicznych na terenie gminy Czeremcha, które będzie finansowane ze środków Unii Europejskiej. Zadanie to powinno być ujęte w dziale 400, rozdział 40003 (obecnie jest w dziale 400, rozdział 40095). Równocześnie powinna zostać zweryfikowana przyjęta numeracja paragrafów dla poszczególnych wydatków w ramach tego zadania. Odpowiednie zmiany w klasyfikacji będą miały swoje konsekwencje w Załączniku Nr 4 i Nr 5 do projektu uchwały, jak również wydatki przedmiotowego zadania należy ująć w zestawieniu dotacji udzielanych z budżetu gminy (Załącznik Nr 7 do projektu uchwały);

2) w Załączniku Nr 3 do projektu uchwały w poz. 2 powinien być wykazany §6057 (obecnie jest §5057), a w poz. 6 powinien być wykazany §6060 (obecnie jest §6050);

3) w Załączniku Nr 4 do projektu uchwały w poz. 2 powinien być wykazany §6057 (obecnie jest §5057)

4) w Załączniku Nr 8 do projektu uchwały w kolumnie 8 określającej kwoty wydatków ogółem powinna być wykazana kwota 130.000 zł (obecnie jest 3.000 zł).

W kwestii upoważnień dla organu wykonawczego zawartych w części normatywnej projektu uchwały, stwierdzić należy, że powinny być one jednoznacznie sformułowane poprzez właściwe wskazanie tego organu, którym w gminie Czeremcha jest „Wójt”. Obecna redakcja przepisu §14 projektu jest niewłaściwa, ponieważ brzmi on następująco: „Upoważnia się Wójta/Burmistrza/Prezydenta”.

Ponadto zauważyć należy, że upoważnienia dla Wójta Gminy Czeremcha do udzielania pożyczek (§ 14 pkt 8 projektu uchwały) oraz poręczeń i gwarancji (§14 pkt 9 projektu uchwały) są zbędne mając na uwadze art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. i ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 z późn. zm.). Zgodnie z tym przepisem kompetencje rady gminy ograniczają się tylko do ustalenia maksymalnej kwoty pożyczek i poręczeń (gwarancji) w danym roku budżetowym. Z kolei ich udzielanie należy do wójta i jest to uprawnienie wynikające z samego powoływanego przepisu ustawy, a przez to nie jest wymagane odrębne upoważnienie w tym zakresie. Tak więc w opiniowanym projekcie prawidłowo zawarty został przepis określający maksymalną wysokość udzielanych poręczeń i gwarancji (§9 projektu uchwały) oraz powinien zostać wprowadzony przepis określający maksymalną wysokość pożyczek udzielanych z budżetu gminy, a należy usunąć wskazane upoważnienia.

Przyjęty sposób finansowania ujemnego salda budżetu gminy sprawi, że na koniec przyszłego roku ogólne zadłużenie jednostki w porównaniu z bieżącym rokiem budżetowym wzrośnie do kwoty 6.920.000 zł i będzie stanowić 36,67% planowanych dochodów budżetowych ogółem, a w odniesieniu do dochodów bieżących – 52,68%.

Ujęta w projektowanym budżecie wielkość spłat istniejącego zadłużenia wraz z kosztami jego obsługi, jak również realizacja określonych wartości z zakresu dochodów i wydatków bieżących, nie spowoduje w 2022 r. i w latach kolejnych przekroczenia dopuszczanego poziomu indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, wynikającego z relacji określonej w art. 243 ust. 1 u.f.p. Zgodnie z projektem Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Czeremcha na lata 2022-2029 w przyszłym roku budżetowym wskaźnik ten wyniesie 7,53% (po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń), wobec dopuszczalnego pułapu w wysokości 11,49% (w oparciu wykonane dane za III kwartał 2021 r.). Relacja wynikająca z powoływanego przepisu ustawy o finansach publicznych zostanie również zachowana w kolejnych latach obowiązywania Prognozy.

Uwzględniając powyższe, stwierdzono jak w sentencji.

#### POUCZENIE

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo do wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodniczący Składu Orzekającego  
Marcin Tyniewicki