

**UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-71/2022**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku**  
z dnia 11 stycznia 2022 r.

**w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w budżecie gminy Czeremcha na 2022 r. oraz o prawidłowości planowanej kwoty długu gminy Czeremcha**

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 z późn. zm.), art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 3 w zw. z ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Marcin Tyniewicki	- przewodniczący
Paweł Gałko	- członek
Katarzyna Gawrońska	- członek

**opiniuje pozytywnie:**

- 1) możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego w budżecie gminy Czeremcha na 2022 r.;
- 2) prawidłowość planowanej kwoty długu gminy Czeremcha wynikającej z zaciągniętych i planowanych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający sformułował opinię w oparciu o uchwałę nr XXVIII/169/21 Rady Gminy Czeremcha z dnia 28 grudnia 2021 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Czeremcha na lata 2022-2029 oraz uchwałę nr XXVIII/168/21 z dnia 28 grudnia 2021 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Czeremcha na rok 2022.

W przyjętym budżecie gminy na 2022 rok podstawowe wielkości ustalono w następujących wysokościach:

- dochody ogółem – 18.872.477,37 zł, w tym dochody bieżące – 13.136.583,73 zł, dochody majątkowe – 5.735.893,64 zł;
- wydatki ogółem – 21.526.004,97 zł, w tym wydatki bieżące – 12.442.305,93 zł, wydatki majątkowe – 9.083.699,04 zł;
- przychody ogółem – 3.566.527,60 zł;
- rozchody ogółem – 913.000 zł.

W związku z powyższym deficyt w budżecie gminy wyniesie 2.653.527,60 zł i zgodnie z §6 uchwały budżetowej zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z:

- planowanych do zaciągnięcia kredytów w kwocie 1.087.000 zł;
- wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu gminy wynikających z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 1.566.527,60 zł.

Z formalnego punktu widzenia źródła finansowania ujemnego salda budżetu są zgodne art. 217 ust. 2 pkt 2 i 6 ustawy o finansach publicznych (powoływana dalej również jako u.f.p.), a przychody

z tych tytułów zostały uwzględnione w planie przychodów budżetu (Załącznik Nr 5 do uchwały budżetowej). Z kolei nadwyżka operacyjna rozumiana jako dodatnia różnica pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi zaplanowana została w wysokości 694.277,80 zł, przez co zrealizowano obowiązek zrównoważenia sekcji bieżącej budżetu stosownie do art. 242 ust. 1 u.f.p.

Pod względem materialnym sposób sfinansowania ujemnego salda budżetu gminy nie budzi zastrzeżeń Składu Orzekającego. Na podstawie bilansu wykonania budżetu za 2020 r. oraz przewidywanego wykonania budżetu za 2021 r., wynikającego z przedłożonej Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2022-2029, należy stwierdzić, że jednostka będzie posiadała przychody wewnętrzne w postaci wolnych środków w kwocie 1.566.527,60 zł, służące częściowemu pokryciu ujemnego salda budżetu.

W efekcie realizacji uchwalonego budżetu na 2022 r. ogólne zadłużenie gminy na koniec tego roku w porównaniu z rokiem ubiegłym wzrośnie do kwoty 6.920.000 zł, które stanowić będzie 36,67% planowanych dochodów budżetowych ogółem, a w odniesieniu do dochodów bieżących – 52,68%. Z kolei od roku 2023 przewiduje się występowanie nadwyżek pomiędzy ogólnymi kwotami dochodów i wydatków w kolejnych rocznych budżetach. Nadwyżki te przeznaczone zostaną na spłatę istniejącego zadłużenia, a wobec braku zaciągania nowych zobowiązań, ogólna kwota długu będzie systematycznie spadać i jego całkowita spłata nastąpi w 2029 r.

W świetle Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Czeremcha na lata 2022-2029 kwota zadłużenia jednostki pod względem formalnym w całym prognozowanym okresie została ustalona prawidłowo, tzn. z uwzględnieniem planowanych kwot przychodów, rozchodów oraz skutków rozdysponowania planowanych nadwyżek budżetowych.

Ujęta w Wieloletniej Prognozie Finansowej wielkość spłat zadłużenia wraz z kosztami ich obsługi w całym prognozowanym okresie nie spowoduje przekroczenia dopuszczanego poziomu indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, wynikającego z relacji określonej w art. 243 ust. 1 u.f.p. Przy czym Wójt Gminy mając na uwadze art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500 oraz z 2021 r. poz. 1927) w piśmie z dnia 12.11.2021 r. wskazał, że dla ustalenia powyższej relacji w latach 2022-2025 będzie uwzględniana wartość średniej arytmetycznej dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu.

W związku z powyższym margines pomiędzy ustaloną wartością wskaźnika (po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń) a jego dopuszczalnym przepisami pułapem będzie kształtował się w przedziale od 2,50% do 9,21%. Oznacza to, że przyjęte wartości wskaźnika spłat zobowiązań zostały zaplanowane na dość bezpiecznych poziomach.

Ponadto Skład Orzekający zauważa, że wpływ na kształtowanie się wspomnianej relacji z art. 243 ust. 1 u.f.p. w latach 2022-2029 będą miały dwie wielkości: przede wszystkim nadwyżki operacyjne (dodatnie saldo operacyjne) rozumiane jako dodatnia różnica pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, oraz w mniejszym stopniu – dochody ze sprzedaży majątku dla wskaźnika ustalanego na lata 2022-2025, a w związku z tym brane są pod uwagę prognozowane wielkości z tego tytułu z lat 2022-2024. W okresie tym dochody ze sprzedaży majątku będą kształtowały się na dość niskich poziomach, tzn. w bieżącym roku mają wynieść 62.406 zł, a w kolejnych dwóch latach - 40.000 zł w każdym roku.

Z kolei nadwyżka operacyjna w świetle danych historycznych na 2022 r. została zaplanowana na dość niskim poziomie w wys. 694,3 tys. zł. W kolejnych latach objętych Wieloletnią Prognozą Finansową wartości nadwyżek przekroczą 1 mln zł i będą oscylować w przedziale od 1,05 mln zł do 1,33 mln zł. Mając na uwadze wykonanie budżetów z lat 2019-2020, jak również prognozowane wykonanie budżetu roku ubiegłego, powyższe dane należy uznać za uzasadnione.

Uwzględniając powyższe, stwierdzono jak w sentencji.

#### POUCZENIE

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego  
Marcin Tyniewicki