

ZARZĄDZENIE Nr 274/22
WÓJTA GMINY CZEREMCHA

z dnia 22 kwietnia 2022 r.

w sprawie unieważnienia konkursu na stanowisko dyrektora szkoły.

Na podstawie § 8 ust. 2 pkt 4 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 11 sierpnia 2017 r. w sprawie regulaminu konkursu na stanowisko dyrektora publicznego przedszkola, publicznej szkoły podstawowej, publicznej szkoły ponadpodstawowej lub publicznej placówki oraz trybu pracy komisji konkursowej (Dz. U. z 2021 r. poz. 1428) oraz art. 30 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559), Wójt Gminy Czeremcha zarządza, co następuje:

§ 1. 1. Unieważniam konkurs na stanowisko Dyrektora Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Czeremsze wszczęty zarządzeniem Nr 256/22 Wójta Gminy Czeremcha z dnia 03 marca 2022 roku oraz zarządzam ponowne przeprowadzenie postępowania konkursowego.

2. Ogłoszenie konkursu, warunki przystąpienia do konkursu, wymagane dokumenty, termin rozstrzygnięcia konkursu oraz powołanie komisji konkursowej nastąpi odrębnym zarządzeniem.

§ 2. Wykonanie zarządzenia powierza się Sekretarzowi Gminy.

§ 3. Zarządzenie podlega zamieszczeniu na stronie internetowej Gminy Czeremcha, Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Gminy Czeremcha oraz na tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu Gminy Czeremcha.

§ 4. Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.


WÓJT
Jerzy Wasiluk

UZASADNIENIE

Zarządzeniem nr 256/22 Wójt Gminy Czeremcha z dnia 03 marca 2022 r. ogłosił konkurs na stanowisko Dyrektora Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Czeremsze. Zarządzenie zostało opublikowane w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Gminy Czeremcha, zamieszczone na stronie internetowej Gminy Czeremcha i tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy Czeremcha.

Zarządzeniem Nr 262/22 z dnia 25 marca 2022 r. Wójt Gminy Czeremcha powołał do składu komisji konkursowej, zgodnie z dyspozycją art 63 ust. 14, w związku z art. 29 ust. 1 pkt 2 ustawy Prawo oświatowe, wskazanych odpowiednio przez Radę Rodziców Szkoły Podstawowej w Czeremsze i Przedszkola w Czeremsze przedstawicieli oraz wyznaczył przewodniczącego Komisji konkursowej.

Dnia 5 kwietnia 2022 r. odbyło się posiedzenie Komisji konkursowej, które w wyniku przeprowadzonej procedury konkursowej wyłoniło kandydata na stanowisko Dyrektora Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Czeremsze.

W dniu 07 kwietnia 2022 r. do Wójta Gminy Czeremcha, wpłynęło pismo informujące, że do Komisji konkursowej, przedstawiciel Rady Rodziców Szkoły Podstawowej, został wybrany niezgodnie z przepisami prawa.

Pismem z dnia 11 kwietnia 2022 r. Wójt Gminy Czeremcha zwrócił się do po.Dyrektora Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Czeremsze o przedłożenie dokumentów w postaci regulaminów, protokołów z zebrań rodziców dotyczących wyborów trójek oddziałowych i wyborów przedstawicieli do komisji konkursowej oraz podjętych uchwał.

Dokonano sprawdzenia i weryfikacji dokumentacji przekazanej przez po. Dyrektora Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Czeremsze.

W jej wyniku ustalono, że funkcjonuje Regulamin Rady Rodziców Zespołu Szkolno-Przedszkolnego Przedszkola w Czeremsze. Regulamin ten został uchwalony na podstawie uchylonych przepisów ustawy z dnia 07.09.1991 r. o systemie oświaty. Niemniej, zgodnie z §7 ust. 5 wskazanego Regulaminu, że o terminie i miejscu zebrania zawiadamia się członków Rady poprzez wywieszenie informacji na tablicy ogłoszeń w Przedszkolu lub telefonicznie na co najmniej 3 dni przed zebraniem. §7 ust. 7 Regulaminu stanowi, że zebrania zwołuje przewodniczący z własnej inicjatywy lub wiceprzewodniczący na wniosek poszczególnych rad oddziałowych lub Dyrektora, zaś §7 ust. 8 mówi, że uchwały rady, komisji rewizyjnej i rad oddziałowych są podejmowane zwykłą większością głosów w obecności co najmniej połowy regulaminowego składu danego organu.

Zgodnie z oświadczeniem z dnia 23.03.2022 r. w sprawie wyboru przedstawiciela do komisji konkursowej wynika, że przeprowadzone zostały konsultacje telefoniczne z członkami Rady Rodziców Przedszkola Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Czeremsze. W ich wyniku wskazano członka do komisji konkursowej. Nadto, sporządzona została uchwała 1/2022 z dnia 23.03.2022 r. w sprawie wyboru przedstawiciela do komisji konkursowej. Powyższe czynności stanowią niewłaściwie przeprowadzoną procedurę wyłonienia przedstawiciela do komisji konkursowej. Zapisy regulaminu nie przewidują instytucji konsultacji telefonicznych odnośnie, wyboru przedstawiciela do komisji konkursowej. Telefonicznie regulamin przewiduje alternatywną możliwość zawiadomienia o terminie i miejscu zebrania, nie zaś podejmowania uchwał. Powyższe okoliczności wskazują na niedochowanie procedury zawiadomienia o terminie i miejscu zebrania rady rodziców jak również procedury podejmowania stosowanej uchwały o nr 1/2022 z dnia 23.03.2022 r.

Następnie, w wyniku dalszej weryfikacji otrzymanej dokumentacji, o której mowa powyżej ustalono, że funkcjonuje Regulamin Rady Rodziców przy Zespole Szkolno-Przedszkolnym w Czeremsze Szkoły Podstawowej. Regulamin ten został ustalony na podstawie uchylonych przepisów ustawy z dnia 07.09.1991 r. o systemie oświaty wraz z uchwałą nr 4 Rady Rodziców przy ZSP w Czeremsze z dnia 20.06.2017 r. w sprawie zmiany przeprowadzania wyborów do Oddziałowych Rad Rodziców. Zgodnie z §2 tej uchwały wynika, że w rozdziale III §3 wprowadza się pkt. 6a w brzmieniu „wybory do Rad Oddziałowych mogą być przeprowadzone w głosowaniu jawnym na wniosek rodziców danego oddziału, pkt. 6b większością głosów. Wskazać należy, że zgodnie z art. 83 ust. 2 pkt. 1 ustawy z dnia 14.12.2016 r. prawo oświatowe (Dz. U. z 2021 r. poz. 1082 z późn. zm.) W skład rad rodziców wchodzi: 1) w szkołach - po jednym przedstawicielu rad oddziałowych, wybranych w tajnych wyborach przez zebranie rodziców uczniów danego oddziału; Zgodnie z komentarzem pod red. Pilich Mateusz (red.), Prawo oświatowe. Komentarz, wyd. II „W obecnym stanie prawnym art. 83 dość sztywno określa skład rady rodziców (...) określono tylko, że skład rady rodziców wyłania się „w wyborach tajnych” przeprowadzanych przez zebrania rodziców (oddziałowe albo też, w wypadku placówek i szkół artystycznych, na szczeblu całej szkoły lub placówki) (...)”. Wskazać należy, że powyższe uregulowanie Rady Rodziców przy ZSP w Czeremsze sprzeczne jest z w/w przepisem prawa oświatowego. Z przekazanej dokumentacji - protokołów wyborów rad oddziałowych rodziców przy Zespole Szkolno-Przedszkolnym w Czeremsze wynika, że wyborów dokonywano niezgodnie z w/w art, tj. w głosowaniu jawnym. Dodatkowo należy wskazać, że Regulamin w §7 ust. 3 stanowi, że zebranie rady zwołuje przewodniczący z własnej inicjatywy, bądź na wniosek poszczególnych rad klasowych lub dyrektora szkoły, zaś §7 ust. 5 mówi o tym, że uchwały podejmuje się zwykłą większością głosów przy obecności co najmniej połowy regulaminowego składu danego organu. Nadto, §7 ust. 6 wskazuje, że uchwały są protokołowane w protokolarzu rady rodziców, a dokumentacja z pracy rady rodziców jest przechowywana przez przewodniczącego rady rodziców. Uzyskano dokument zatytułowany uchwałą nr 10 Rady Rodziców przy ZSP w Czeremsze, z którego wynika wyznaczenie osoby do komisji konkursowej. Uchwała ta nie zawiera daty podjęcia, zaś podpisy osób znajdujące się pod nią, wskazują na to, że wymienionych jest sześć osób z imienia i nazwiska, zaś dodatkowo w zakresie trzech nazwisk figurują nieczytelne podpisy. W zakresie pozostałych osób brak jest ich podpisów, widnieją ich imiona i nazwiska. Wskazać należy, że przedłożona dokumentacja nie pozwala, po pierwsze ustalić prawidłowości zwołania zebrania rodziców na mocy którego wskazano jej przedstawiciela do komisji konkursowej, gdyż brak jest dokumentu o zawiadomieniu wszystkich członków Rady Rodziców. Po drugie nie pozwala ustalić prawidłowości procedury podjętej uchwały nr 10, o której mowa powyżej, a także brak jest protokołu z protokolarza dotyczącej powyższej uchwały nr 10.

Zgodnie z §8 ust. 2 Rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 11 sierpnia 2017 r. w sprawie regulaminu konkursu na stanowisko dyrektora publicznego przedszkola, publicznej szkoły podstawowej, publicznej szkoły ponadpodstawowej lub publicznej placówki oraz trybu pracy komisji konkursowej Organ prowadzący publiczne przedszkole, publiczną szkołę lub publiczną placówkę zatwierdza konkurs albo unieważnia konkurs i zarządza ponowne jego przeprowadzenie w razie stwierdzenia: 1) nieuzasadnionego niedopuszczenia kandydata do postępowania konkursowego; 2) przeprowadzenia przez komisję postępowania konkursowego bez wymaganego udziału 2/3 jej członków; 3) naruszenia tajności głosowania, z zastrzeżeniem § 4 ust. 1; 4) innych nieprawidłowości, które mogły mieć wpływ na wynik konkursu.

Po przeanalizowaniu trybu wyboru przedstawicieli do komisji konkursowej uznano, iż przedstawiciele Rady Rodziców Przedszkola i Rady Rodziców Szkoły Podstawowej przy ZSP w Czeremsze zostali wybrani do komisji konkursowej w sposób wadliwy i niezgodnie z

przepisami regulującymi ich tryb działania i funkcjonowania tj. Regulaminami, o których mowa w przedmiotowym uzasadnieniu. Zaistniała przesłanka wskazana w/w Rozporządzeniu w §8 ust. 2 pkt. 4. Zgodnie z wyrokiem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie z dnia 9 kwietnia 2019 r. (III SA/Lu 606/18) „Delegowani przez właściwe organy członkowie komisji konkursowej nie tylko głosują w ich imieniu, ale też merytorycznie oceniają kandydatów, zadają w ich imieniu pytania kandydatom, czuwają także nad przestrzeganiem prawa podczas konkursu. Nie ulega zatem wątpliwości, że winni być do działania w imieniu organów, które reprezentują, należycie umocowani. Natomiast na organie prowadzącym szkołę ciąży obowiązek weryfikacji tych upoważnień, przy czym organ prowadzący publiczną szkołę może żądać od dyrektora szkoły protokołów z zebrań rady rodziców w każdym czasie i dokonać oceny prawidłowości tych upoważnień”. W dalszej części uzasadnienia wskazanego wyroku Sąd ten podkreślił, że (...) organ prowadzący publiczną szkołę może żądać od dyrektora szkoły protokołów z zebrań Rady Rodziców w każdym czasie i dokonać oceny prawidłowości tych upoważnień. Przyjąć zatem należy, że w razie stwierdzenia nieprawidłowości dotyczących procedury konkursowej mogącej mieć wpływ na wynik konkursu, organ prowadzący może nie tylko odmówić powierzenia wyłonionemu kandydatowi stanowiska dyrektora szkoły, ale ma obowiązek unieważnienia konkursu niezależnie od momentu powzięcia o tym fakcie wiedzy, aż do momentu zatwierdzenia tego konkursu”. Dodatkowo należy przytoczyć tezę wyroku NSA z dnia 10 września 2015 r. (I OSK 659/15) z której wynika, iż „Niezgoda z prawem czynność wyboru przedstawiciela rady rodziców do składu komisji konkursowej nie może być legalizowana przez sam fakt podjęcia prac przez komisję i prowadzić do zgodnego z prawem wyłonienia kandydata na dyrektora szkoły. Uznanie, że przedstawiciel rady rodziców został nieprawidłowo wybrany do składu komisji daje podstawę do unieważnienia konkursu z powodu nieprawidłowości w postępowaniu konkursowym, które mogły mieć wpływ na wynik konkursu”.

Jeden z kandydatów na stanowisko Dyrektora Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Czeremsze otrzymał głosów 8, drugi zaś otrzymał 7 głosów. Stosunek głosów był więc 8:7. Wadliwy wybór przedstawicieli do komisji konkursowej spowodował, że determinują one wynik konkursu w stopniu nakazującym jego unieważnienie i istnieje związek funkcjonalny pomiędzy stwierdzonymi nieprawidłowościami w postępowaniu konkursowym, a ich wpływem na wynik konkursu. Jeden głos mógł zdecydować o zmianie wyników głosowania. Popelnione zostały istotne błędy przy wyznaczaniu poszczególnych członków komisji konkursowej z ramienia Rad Rodziców Przedszkola i Rad Rodziców Szkoły przy ZSP w Czeremsze. Okoliczności uzasadniające stanowisko unieważnienia konkursu nie mają charakteru dowolnego i arbitralnego, a oparte są o wnikliwą analizę wskazanej w przedmiotowym uzasadnieniu dokumentacji.

W związku z powyższym postanowiono o unieważnieniu konkursu.