

**UCHWAŁA Nr RIO.II-00310-125/2022**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku**  
**z dnia 12 grudnia 2022 r.**

**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej gminy Czeremcha na 2023 rok.**

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r., poz. 1668), art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach:

Skład Orzekający w osobach:

Beata Chmielewska	– przewodnicząca
Agnieszka Gerasimiuk	– członek
Marlena Stachurska–Janczyło	– członek

**opiniuje pozytywnie**

**przedłożony projekt uchwały budżetowej gminy Czeremcha na 2023 r., przekazując zastrzeżenie i uwagi zawarte w uzasadnieniu.**

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający sformułował opinię o projekcie uchwały Rady Gminy Czeremcha w sprawie uchwalenia budżetu gminy na rok 2023 wraz z załącznikami i uzasadnieniem, przedłożonym przez Wójta Gminy Czeremcha zarządzeniem Nr 332/22 z dnia 14 listopada 2022 r. z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Czeremcha na lata 2023–2029 przyjętego zarządzeniem Nr 331/22 Wójta Gminy Czeremcha z dnia 14 listopada 2022 r.

Przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Czeremcha na 2023 rok spełnia podstawowe wymogi formalne w zakresie przedmiotu regulacji, wynikające z art. 211, art. 212, art. 214–215, art. 217, art. 222, art. 235–236 ustawy o finansach publicznych – między innymi w odniesieniu do określenia dochodów i wydatków, przychodów i rozchodów, wyniku budżetu gminy.

Projekt planu dochodów i wydatków budżetu opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem na dochody i wydatki związane z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Projekt budżetu na 2023 rok przewiduje dochody ogółem w wysokości 28 596 408,14 zł (w tym dochody: bieżące 13 305 594,14 zł, majątkowe 15 290 814,00

zł) oraz wydatki ogółem w kwocie 28 451 903,98 zł (w tym wydatki: bieżące 13 305 594,14 zł; majątkowe 15 146 309,84 zł).

W związku z powyższym zaprojektowana nadwyżka w budżecie gminy wynosi 144 504,16 zł i zgodnie z zapisem § 5 zostanie przeznaczona na "planowaną spłatę rat kredytów".

Wartość przychodów w postaci wolnych środków zaplanowano w projekcie budżetu w wysokości 885 495,84 zł (§ 950), a rozchodów tytułem spłaty wcześniej zaciągniętych kredytów w kwocie 1 030 000,00 zł (§ 992).

Po przeanalizowaniu bilansu z wykonania budżetu gminy za 2021 rok, sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2021 rok, jak również danych dotyczących przewidywanego wykonania budżetu za rok 2022 Skład Orzekający zwraca uwagę na fakt, iż gmina będzie mogła sfinansować ze wskazanego źródła rozchody budżetu na 2023 rok, jedynie w przypadku gdy wykonanie budżetu w 2022 roku nastąpi na poziomie zbliżonym do aktualnie przewidywanego.

Wynik z działalności bieżącej gminy w roku 2023 jest zrównoważony (dochody bieżące ustalone zostały na poziomie wydatków bieżących).

Ujęta w projektowanym budżecie wielkość spłat istniejącego zadłużenia wraz z kosztami jego obsługi, jak również realizacja określonych wartości w zakresie dochodów i wydatków bieżących, nie spowoduje w 2023 r. i w latach kolejnych przekroczenia dopuszczanego poziomu indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, wynikającego z relacji określonej w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający zastrzega jednak, że w latach 2023–2025 omawiana relacja zostanie zachowana tylko w sytuacji, kiedy faktyczne wykonanie budżetu w roku 2022 zostanie zrealizowane na poziomie zbliżonym do aktualnie przewidywanego. W roku 2023 wyniesie 8,72% (po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń) wobec dopuszczalnego pułapu 15,51% w oparciu o przewidywane wykonanie 2022 roku.

W odniesieniu do merytorycznej i formalnej poprawności projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający zauważa, iż:

- w treści uchwały w § 8 ust. 4 ustalono dochody w kwocie 570 500,00 zł z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, natomiast zgodnie z planem dochodów należało wyodrębnić wartość 570 000,00 zł (dz. 900 "Gospodarka komunalna i ochrona środowiska" rozdz. 90002 "Gospodarka odpadami komunalnymi" § 0490 "Wpływy z innych opłat lokalnych pobieranych przez jednostki samorządu terytorialnego na podstawie odrębnych przepisów");
- w treści uchwały w § 12 pkt 7 upoważniono Wójta do "przekazania uprawnień jednostkom organizacyjnym do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania gminy i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, w tym także umów, z których wynikają zobowiązania zaliczane do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych. Przedmiotowy zapis winien być poprzedzony ustaleniem w uchwale budżetowej odrębnego limitu do zaciągania tego typu zobowiązań, a organ wykonawczy winien otrzymać upoważnienie o tej samej treści;

- wydatki na obsługę zaciągniętego w latach poprzednich długu w roku 2023 zaplanowano w wysokości 250 000,00 zł (dz. 757 "Obsługa długu publicznego" rozdz. 75702 "Obsługa papierów wartościowych, kredytów i pożyczek oraz innych zobowiązań jednostek samorządu terytorialnego zaliczanych do tytułu dłużnego – kredyty i pożyczki" § 8110). W ocenie Składu Orzekającego koszty obsługi zadłużenia zostały założone na poziomie odbiegającym od rynkowego.

Uwzględniając powyższe, stwierdzono jak w sentencji.

## **POUCZENIE**

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo do wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego  
Beata Chmielewska