

Projekt

z dnia 19 stycznia 2023 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR XXXVIII/ /23
RADY GMINY CZEREMCHA**

z dnia 2023 r.

**w sprawie ustanowienia programu osłonowego w zakresie dożywiania na terenie gminy Czeremcha
w ramach wieloletniego rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019-2023**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r., poz. 40), art. 17 ust. 2, pkt. 4, 14 i art. 110 ust. 10 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2021 r. poz. 2268; zm.: Dz. U. z 2021 r. poz. 1296, poz. 1981 i poz. 2270 oraz z 2022 r. poz. 1, poz. 66, poz. 1079, poz. 1692, poz. 1700, poz. 1812, poz. 1967 i poz. 2127), w związku uchwałą Nr 264 Rady Ministrów z dnia 28 grudnia 2022 r. zmieniającą uchwałę w sprawie ustanowienia wieloletniego rządowego programu "Posiłek w szkole i w domu" na lata 2019-2023 (M. P. z 2022 r. poz. 1287) Rada Gminy Czeremcha uchwala, co następuje:

§ 1. Ustanawia się program osłonowy w zakresie dożywiania „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019-2023, który stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Czeremcha.

§ 3. Traci moc Uchwała Nr IV/27/19 Rady Gminy Czeremcha z dnia 20 lutego 2019 r. w sprawie ustanowienia programu osłonowego w gminie Czeremcha dla potrzeb realizacji wieloletniego programu wspierania finansowego gmin w zakresie dożywiania „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” na lata 2014 – 2020 (Dz. Urz. Woj. Podl.z 2019 r. poz. 1192 z dnia 22 lutego 2019 roku).

§ 4. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego i wchodzi w życie z dnia 01 stycznia 2023 roku.

Przewodniczący Rady

Mikołaj Wasiluk

Załącznik do uchwały Nr XXXVIII/ /23
Rady Gminy Czeremcha
z dnia.....2023 r.

**PROGRAM OSŁONOWY W ZAKRESIE DOŻYWIANIA „POSILEK W SZKOLE I W DOMU” NA
LATA 2019–2023.**

1. Program „Posiłek w szkole i w domu” jest programem osłonowym w rozumieniu art. 17 ust. 2 pkt. 4 i 14 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej, dotyczącym realizacji zadań własnych gminy o charakterze obowiązkowym, o których mowa w art. 17 ust. 1, pkt. 3 i pkt. 14 ustawy o pomocy społecznej.

2. Program jest utworzony w związku z przystąpieniem przez gminę Czeremcha do realizacji ustanowionego uchwałą Nr 264 Rady Ministrów z dnia 28 grudnia 2022 r. zmieniającą uchwałę w sprawie ustanowienia wieloletniego rządowego programu "Posiłek w szkole i w domu" na lata 2019-2023 (M. P. z 2022 r. poz. 1287)

3. Celem programu jest zapewnienie posiłku dzieciom, uczniom i młodzieży oraz objęcie pomocą osób dorosłych, zwłaszcza osób starszych, chorych lub niepełnosprawnych i samotnych.

4. W ramach Programu udziela się wsparcia w następujących formach:

- posiłku;
- świadczenia pieniężnego na zakup posiłku lub żywności;
- świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych.

5. W ramach modułu dla dzieci i młodzieży udziela się wsparcia:

- dzieciom do czasu podjęcia nauki w szkole podstawowej;
- uczniom do czasu ukończenia szkoły ponadpodstawowej lub szkoły ponadgimnazjalnej.

6. Wsparcia udziela się w szczególnie uzasadnionych przypadkach, gdy uczeń albo dziecko nie spełnia wymagań Programu, wyraża chęć zjedzenia posiłku, wówczas odpowiednio dyrektor szkoły lub przedszkola informuje Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Czeremsze, o potrzebie udzielenia pomocy w formie posiłku.

7. Przyznanie pomocy nie wymaga wydania decyzji administracyjnej w sprawie i ustalenia sytuacji rodziny w drodze rodzinnego wywiadu środowiskowego.

8. Liczba dzieci i uczniów, którym udzielono pomocy w powyższej formie, nie może przekroczyć 20% liczby uczniów i dzieci dożywionych w szkołach i przedszkolach na terenie gminy Czeremcha w poprzednim miesiącu kalendarzowym, a w miesiącu wrześniu tej liczby z miesiąca czerwca.

9. Program finansowany jest z dotacji celowej budżetu państwa otrzymanej w ramach dofinansowania wieloletniego rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019-2023 oraz ze środków własnych gminy.

10. Realizatorem Programu jest Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Czeremsze.

11. Realizacja Programu następuje we współpracy z innymi gminnymi i powiatowymi jednostkami organizacyjnymi oraz podmiotami niepublicznymi, do których uczęszczają dzieci i uczniowie z terenu gminy Czeremcha.

12. Z realizacji programu sporządza się kwartalną informację, którą przekazuje się do wojewody w terminie do 15 dnia miesiąca następującego po zakończeniu kwartału.

Uzasadnienie

Stosownie do art. 8 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy o pomocy społecznej prawo do świadczeń z pomocy społecznej przysługuje osobom i rodzinom, jeżeli dochód osoby samotnie gospodarującej lub dochód na osobę w rodzinie nie przekracza kryterium dochodowego. Stosownie do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 14 lipca 2021 r. w sprawie zweryfikowanych kryteriów dochodowych oraz kwot świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej (tj. Dz.U. z 2021 r. poz. 1296), od 1 stycznia 2022 r. kwoty te wynoszą 776 zł dla osoby samotnie gospodarującej oraz 600 zł na osobę w rodzinie. Uchwałą Rady Ministrów Nr 264 z dnia 28 grudnia 2022 r. została zmieniona uchwała w sprawie ustanowienia wieloletniego rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019-2023, która przewiduje udzielanie wsparcia w postaci świadczenia pieniężnego na zakup posiłku lub żywności osobom i rodzinom spełniającym kryterium dochodowe w wysokości 200 % kryterium dochodowego, o którym mowa w art. 8 ustawy o pomocy społecznej (tj. do kwoty 1552 zł dla osoby samotnej oraz 1200 zł dla osoby w rodzinie). Zgodnie z art. 8 ust. 2 ustawy o pomocy społecznej, rada gminy, w drodze uchwały, może podwyższyć kwoty kryterium dochodowego osoby samotnie gospodarującej i na osobę w rodzinie uprawniające do zasiłku z ww. Programu. Podjęcie niniejszej uchwały umożliwi objęcie pomocą większej grupy odbiorców, którzy dotychczas korzystali ze wsparcia w ramach programu „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” na lata 2019-2023, pomoc zarówno osobom starszym, niepełnosprawnym, o niskich dochodach, jak i dzieciom, które wychowują się w rodzinach znajdujących się w trudnej sytuacji.

Przepisy zmieniające kryterium w rządowym programie „Posiłek w szkole i w domu” uchwałą Nr 264 Rady Ministrów weszły w życie z dniem 1 stycznia 2022 r., dlatego zasadnym jest, aby niniejsza uchwała również weszła w życie z tym dniem. Art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) dopuszcza możliwość nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie. W orzecznictwie przyjmuje się, że powyższe zasady nie zostaną naruszone, jeżeli przepisy mające działać z mocą wsteczną nie wprowadzają obowiązków, a wsteczne przyznanie określonych uprawnień nie jest równoznaczne z pogorszeniem sytuacji mieszkańców. Mając na względzie, że uchwalenie przez Radę Gminy ww. uchwały będzie określać wysokość kryterium dochodowego dla osoby samotnie gospodarującej i na osobę w rodzinie uprawniające do zasiłku z programu „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019-2023.

Podjęcie niniejszej uchwały umożliwi objęcie pomocą większej grupy odbiorców, którzy dotychczas korzystali ze wsparcia w ramach programu „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” na lata 2019-2023, pomoc zarówno osobom starszym, niepełnosprawnym, o niskich dochodach, jak i dzieciom, które wychowują się w rodzinach znajdujących się w trudnej sytuacji. Wobec powyższego nie ma przeszkód prawnych w zastosowaniu tego rodzaju rozwiązania legislacyjnego.

Nadanie wstecznej mocy obowiązującej nie stoi na przeszkodzie zasadom demokratycznego państwa prawnego z uwagi na specyficzny przedmiot uchwały, w istocie zapewnienie większego dostępu do posiłków (uchwała na korzyść mieszkańców gminy). Wprowadzone przepisy polepszą sytuację większej grupy osób.

Wobec powyższego, podjęcie stosownej uchwały jest uzasadnione.